

Неравенство, социальная интеграция и права



ICPD =
International Conference on
Population and Development
Beyond 2014



Акценты

Регион ЕЭК ООН находится на переднем крае деятельности по содействию соблюдению прав человека и равенству мужчин и женщин

В последние два десятилетия во многих странах наблюдается расширение поддержки глобальных программ по правам и свободам, антидискриминационных законов и независимых организаций, деятельность которых направлена на защиту прав человека. Равенство мужчин и женщин сейчас признают правом и принципом, критически важным для достижения всех целей человеческого развития. Страны региона ЕЭК ООН стали одними из наиболее активных поборников этих прогрессивных изменений.

Уязвимость стали понимать лучше

Исследования выявили движущие силы уязвимости и неравенства, показали важность всестороннего подхода к решению проблемы социального отчуждения. Например, если в прошлом, как правило, считали, что определенные очевидные группы (например, мигранты, этнические меньшинства, матери-одиночки) – самые уязвимые, то сейчас мы знаем, что уязвимость так же сильно связана с индивидуальными характеристиками и контекстом, как и с принадлежностью к той или иной группе.

Большее равенство приносит пользу не только бедным, но и обществу в целом

Государства, в которых равенство внутри страны сильнее, достигают более значительных успехов практически по всем измеримым параметрам здоровья и социальным показателям, нежели страны, где сильнее неравенство. Большее равенство в обществе наиболее важно для беднейших слоев населения, однако оно оказывает положительное воздействие и на тех, кто относится к его средним и высшим слоям. Устранение неравенства – один из основополагающих принципов Программы действий МКНР, остающийся жизненно важным направлением деятельности для всех обществ.

Неравенство усугубляется, но национальная статистика этого не отражает

В большинстве стран региона ЕЭК наблюдаются признаки повышения уровней уязвимости и обездоленности. Тем не менее, показатели уязвимости отражают средние значения и поэтому не дают точных данных, например, о стойких очагах бедности или потребностях конкретных групп или слоев населения. Хотя национальные средние значения часто свидетельствуют о росте доступа к услугам в области СРЗ, охват этими услугами остается неодинаковым, в частности, в отношении молодежи и представителей обездоленных групп, таких как ромы, ЛГБТ, мигранты, люди, живущие в бедности, или жители отдаленных районов.

Некоторые люди и группы подвергаются многим формам дискриминации

Среди тех, кто часто испытывает несколько форм дискриминации и обездоленности, – женщины, молодежь, этнические меньшинства (в том числе ромы), мигранты и ЛГБТ. Кроме того, сохраняются такие явления, как брак в детском возрасте и похищение невесты, особенно в Центральной Азии, и это обостряет степень неравенства, испытываемого девочками и женщинами. Среди других факторов, которые усиливают уязвимость, – ранняя беременность, насилие и торговля людьми.

ОБЗОР «МКНР ПОСЛЕ 2014 ГОДА»

Спустя два десятилетия после знаковой Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР), состоявшейся в 1994 году в Каире, правительства, парламентарии, гражданское общество, научные круги и представители молодежи всего мира приняли участие в обзоре «МКНР после 2014 года».

Обзор включал анализ успехов, достигнутых за период, прошедший после МКНР, и согласование будущих приоритетов. Процесс подготовки обзора позволил активизировать политическую поддержку Программы действий МКНР, срок действия которой продлен Генеральной Ассамблеей ООН на период после 2014 года и которая в дальнейшем будет служить основой для повестки дня в области развития на период после 2015 года.

В регионе ЕЭК ООН (включающем Европу, Центральную Азию, Северную Америку и Израиль) проведение обзора возглавили Фонд ООН в области народонаселения (ЮНФПА) и Европейская экономическая комиссия ООН (ЕЭК ООН). Обзор состоял из серии национальных консультаций, трех региональных совещаний экспертов и региональных форумов с участием представителей молодежи и парламентариев. Кульминацией процесса станет конференция высокого уровня «Содействуя выбору: приоритеты народонаселения для XXI века», которая состоится 1-2 июля 2013 г. в Женеве.

Данное резюме входит в серию документов, в которых обобщены вопросы и рекомендации обзора накануне вышеупомянутой июльской конференции в Женеве. Задача резюме – создать информационную основу для дискуссий о том, как двигаться вперед в реализации повестки дня МКНР в регионе в свете последних тенденций и событий.

Примечание: в этом резюме отражена ситуация в регионе, поэтому оно не имеет исчерпывающего характера. Все представленные данные взяты из доклада «Демографические тенденции и политики в регионе ЕЭК ООН», подготовленного Международным институтом прикладного системного анализа (МИПСА) и Витгенштейнским центром демографии и человеческого капитала, а также из регионального доклада «Глобальный обзор: МКНР после 2014 года».

Женщины продолжают нести на своих плечах основное бремя ухода за детьми и подвергаются насилию

Хотя мужчины сейчас больше, чем раньше, участвуют в уходе за детьми, женщины все равно выполняют основной объем семейных обязанностей и работы по хозяйству, работая при этом и вне дома. Кроме того, все больше женщин сейчас заботится о своих стареющих родителях – и это в то время, когда жесткие меры экономии сокращают объем услуг по уходу, которые могли бы помочь облегчить эту ношу. Один из ключевых показателей гендерного неравенства – гендерное насилие, которое остается широко распространенным в регионе.

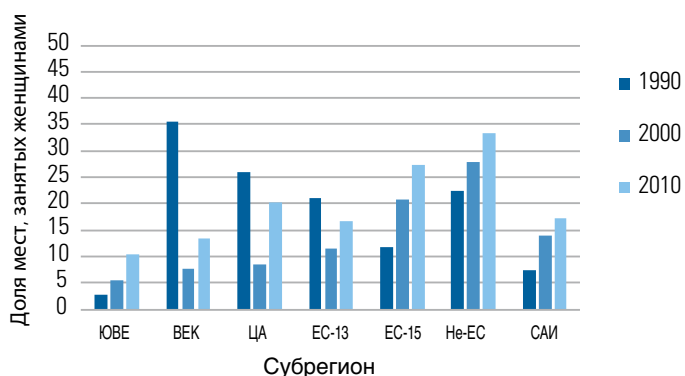
Региональная картина

В последние 20 лет регион ЕЭК ООН лидирует по выработке и утверждению прогрессивной политики в отношении равенства мужчин и женщин, прав человека и устранения социального отчуждения

Например, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) ратифицировали 187 стран, в том числе все страны региона ЕЭК ООН, кроме одной. После Каира достигнут также значительный прогресс в реализации в регионе Пекинской платформы действий, особенно в отношении гендерного равенства и наделения женщин более широкими правами. Многие страны гармонизировали свое законодательство с международными стандартами, в том числе посредством принятия благоприятной политики.

Вместе с тем, некоторые из важных успехов в политике не были реализованы и не привели к изменениям для людей. Обзоры КЛДЖ, Программы действий МКНР и других соглашений и обязательств выявили стойкие пробелы в разработке и реализации национальной политики. В регионе ЕЭК ООН все еще существует практика дискриминации в отношении женщин, например, в вопросах семьи и доступа к правосудию, причем даже в некоторых обществах с более высоким уровнем равенства. Во многих странах отпуск после рождения ребенка предоставляется как матери, так и отцу. При этом, однако, лишь некоторые страны приняли политику, поддерживающую выбор женщин в отношении занятости и семейных обязанностей и усиливающую привлечение мужчин к уходу за детьми и ведению хозяйства.

Рис. 1: Доля мест, занятых женщинами в национальном парламенте

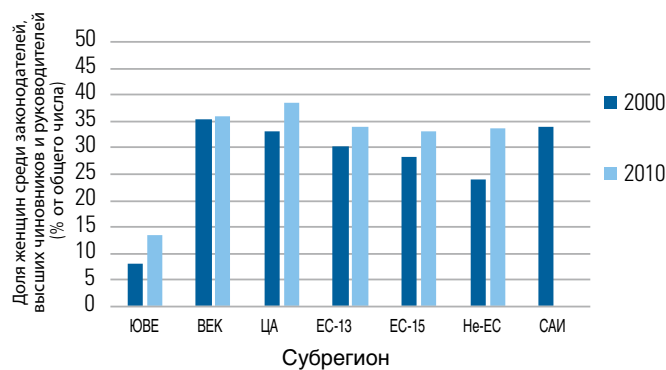


Отсутствие политической воли и растущее сопротивление увековечивают гендерное неравенство

Некоторые деятели, принимающие решения, считают, что гендерное равенство может подождать, пока будут достигнуты другие приоритеты, невзирая на четко зафиксированные связи между гендерным равенством и всеми остальными сферами экономического и социального развития. Кроме того, среди некоторых политиков и групп гражданского общества растет сопротивление в отношении сексуальных и репродуктивных прав женщин. Вместе с тем, политика – не единственное, что нужно для укрепления гендерного равенства и содействия социальной интеграции: необходимо также менять ценности. Важную роль в оказании влияния на ценности играют средства массовой информации – как традиционные СМИ, так и социальные сети.

На политической арене доля женщин в национальных парламентах все еще меньше, чем доля мужчин, хотя ситуация в регионе в этом плане разная (рис. 1). В Западной Европе, Северной Америке и Израиле женщины в последние двадцать лет получают все больше и больше мест в парламентах, тогда как в Восточной Европе и на Кавказе уровень представительства женщин в парламентах – самый низкий в регионе. Количество женщин-законодательниц, высокопоставленных чиновниц и руководительниц в большинстве стран несколько возросло и в целом превышает треть, однако в Юго-Восточной Европе количество женщин, занимающих эти посты, значительно меньше (рис. 2).

Рис. 2: Доля женщин среди законодателей, высших чиновников и руководителей (% от общего числа)



В целом следует отметить, что в регионе до сих пор преобладают вредные установки и стереотипы. Это – один из ключевых факторов, ограничивающий доступ к услугам здравоохранения, включая услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья, и к другим важным услугам. Более того, в определенных частях региона все чаще наблюдается такое явление, как выбор пола, при этом наибольшие гендерные дисбалансы при рождении зафиксированы в Армении и Азербайджане (рис. 3).

Характер и уровень бедности в регионе существенно варьируются, причем это особенно влияет на детей. Например, в Юго-Восточной Европе, США и Израиле – самые высокие уровни детской бедности в регионе, тогда как в Западной Европе уровни остаются низкими (рис. 4).

Рис. 3: Соотношение полов при рождении, 2010 г.

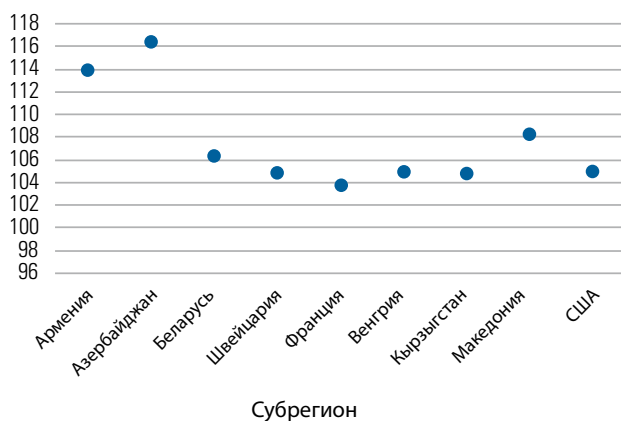
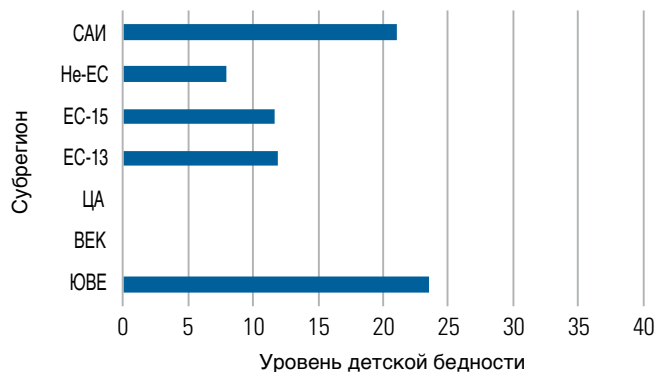


Рис. 4: Уровень детской бедности (ОЭСР), 2008 г.



Данных по ЦА и ВЕК нет

Источник: ОЭСР. Данных по ЦА и ВЕК нет

ОБОЗНАЧЕНИЯ ДЛЯ ПРИВЕДЕННЫХ ГРАФИКОВ:

ЦА – Центральная Азия: Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан

ЕС-13 – новые государства-члены ЕС: Болгария, Хорватия, Кипр, Чехия, Эстония, Венгрия, Латвия, Литва, Мальта, Польша, Румыния, Словакия, Словения

ЕС-15 – старые государства-члены ЕС: Австрия, Бельгия, Великобритания, Дания, Финляндия, Франция, Германия, Греция, Ирландия, Италия, Люксембург, Нидерланды, Португалия, Испания, Швеция

ВЕК – Восточная Европа и Кавказ: Армения, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Молдова, Российская Федерация, Украина

ЮВЕ – Юго-Восточная Европа *: Албания, Босния и Герцеговина, Македония, Сербия, Турция, Черногория *включает Косово

Не-ЕС – страны Западной Европы, не входящие в ЕС: Андорра, Исландия, Норвегия, Швейцария

САИ – Северная Америка и Израиль: Канада, Израиль, США

Приоритетные направления

Усилить подотчетность правительств в отношении международных соглашений и конвенций

Обеспечить, чтобы правительства всех стран региона ратифицировали и соблюдали соглашения в области прав человека, а также создали механизмы для обеспечения их приведения в действие, выполнения и мониторинга. Национальное законодательство, касающееся гендерной и других форм дискриминации, должно быть приведено в соответствие с международными конвенциями, такими как КЛДЖ, и подлежать мониторингу путем проведения оценки гендерного влияния и применения достоверных показателей соблюдения прав человека. Парламентарии могут и должны играть важную роль, поощряя подотчетность и разрабатывая законодательство, отражающее юридически обязательные и необязательные соглашения, такие как Программа действий МКНР, и стандарты равенства, социальной интеграции и прав человека.

Правительства должны нести ответственность за приведение в действие законодательства, касающегося МКНР, в том числе выделяя достаточные бюджетные ассигнования, и обеспечивать эффективное функционирование механизмов комплексного гендерного подхода. Правительства, кроме того, отвечают за защиту доступа граждан к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья, включая, где это разрешено законом, безопасный аборт. Есть разные мнения о том, какую роль государственно-частное сотрудничество должно играть в здравоохранении и социальном обеспечении, и решения следует принимать исходя из наилучшего соблюдения интересов населения, с особым акцентом на повышении справедливости доступа и качества помощи.

Поощрять доказательную, основанную на правах человека политику, которая способствует выбору

Поощрять гибкие формы работы и полноценное участие женщин в формальной экономике, избегая сегрегации женщин, а именно, не вынуждая их работать на условиях неполного рабочего времени или на малоквалифицированных работах. Независимо от того, берут ли женщины отпуск для рождения и воспитания детей или не берут, они должны получать равную плату за равную

работу и не страдать в плане пенсионных взносов. Усилия по согласованию трудовой жизни и семейных обязанностей должны быть направлены на удовлетворение потребности в услугах по уходу за детьми и пожилыми людьми, включая отпуск по уходу за ребенком. Должен быть предусмотрен отпуск отцу по случаю рождения ребенка, причем он должен быть непередаваемым с тем, чтобы стимулировать отцов брать отпуск. Кроме того, необходимо разработать политику поддержки пожилых людей, например, путем расширения возможных вариантов получения помощи или оказания помощи и поддержки молодым членам семьи.

Стимулировать позитивное, недискриминационное отношение к гендерным вопросам и проблемам старения

Устранить отрицательные гендерные стереотипы с помощью информационно-пропагандистских кампаний и путем интеграции позитивных ценностей в образовательные программы (формальные и неформальные, школьные и внешкольные). Работать с мальчиками и мужчинами, в частности, для изменения ограничительных понятий о мужественности. Поощрять позитивные ценности в отношении старения, например, путем создания межпоколенческих пространств и возможностей для взаимодействия детей и молодежи с пожилыми людьми. Задействовать СМИ в укреплении положительных норм, вместе с тем, привлекая их к ответственности за действия, усиливающие дискриминационные стереотипы.

Образовательные программы и программы подготовки учителей должны следовать принципам равенства мужчин и женщин и быть свободными от вредных гендерных стереотипов. Следует также рассмотреть гендерно-чувствительное обучение родительским навыкам с целью формирования положительного отношения к гендерному равенству с юного возраста.

Положить конец гендерному насилию и вредной практике

Устранение вредных гендерных норм имеет важнейшее значение, не в последнюю очередь потому, что оно может помочь в предотвращении насилия по гендерному признаку, однако должны приниматься и непосредственные меры. Это, в

частности, повышение уровня информированности учреждений, оказывающих услуги здравоохранения и социальной помощи, полиции и судебной системы о потребностях и правах людей, подвергающихся гендерному насилию. Данная задача требует дополнительных исследований установок и ценностей, связанных с гендерным аспектом, среди сотрудников учреждений, оказывающих услуги здравоохранения и социальной помощи. Наконец, следует реализовать политику, которая положит конец вредной практике, которую иногда оправдывают как «культурную», как то: согласие родителей и супруга на получение медицинских услуг (таких как контрацепция или аборт), а также ранний брак и брак по принуждению.

Учитывать влияние множества форм дискриминации и скрытой уязвимости

Несмотря на надлежащие законы, многие люди, такие как ромы, ЛГБТ, мигранты, работники секс-индустрии, этнические меньшинства и люди, живущие с ВИЧ/СПИДом, сталкиваются с двойной или даже тройной дискриминацией, ограничивающей их возможности по получению услуг и осуществлению своих прав. Кроме того, уязвимость может принимать форму изоляции и социального стресса, не ограничиваясь группами, которые считаются самыми маргинализированными (например, мужчины, потерявшие работу, и пожилые люди могут попадать в изоляцию, что приводит к уязвимости). Эти вопросы должны учитываться в политических дискуссиях.

Усилить участие и способствовать ему

Следует поощрять молодежь, этнические меньшинства (в частности, ромов), пожилых людей, женщин, ЛГБТ и другие группы к участию в выработке политики на всех уровнях и способствовать такому участию. Это можно делать опосредованно путем проведения качественных исследований высокого уровня, результаты которых становятся предметом политических дискуссий, либо более непосредственно, разрабатывая платформы и другие возможности (например, использование социальных сетей или охват жителей отдаленных населенных пунктов) для диалога и участия. Работники секс-индустрии должны участвовать в обсуждении политики, влияющей на их жизнь, а это требует декриминализации сексуальных услуг.

Поддерживать гражданское общество

Организации гражданского общества и НПО должны поддерживаться долгосрочным финансированием и благоприятной средой, что, как и раньше, основывается на тех огромных успехах, которых они помогают достичь в регионе в плане законодательства и политики в области прав человека, сбора и анализа данных, изменения норм, касающихся гендерных и дискриминационных стереотипов, социальной интеграции и реализации программ, особенно среди групп населения, недостаточно охваченных услугами. Правительствам и другим заинтересованным сторонам следует продолжать укрепление сотрудничества с группами гражданского общества и НПО.

Лучше использовать существующие данные и исследования

Обеспечить, чтобы данные переписей населения надлежащим образом разбивались по полу, возрасту и, где целесообразно,

этническому происхождению и чтобы эти данные обнародовались. Исследователи и правительственные органы должны направить свои усилия на использование сравнительных методологий по областям исследований и секторам, внутри стран и в масштабах региона, чтобы способствовать получению более обширной и более точной картины реалий в отношении прав, равенства и интеграции. Дополнять эти действия обменом передовой практикой, например, путем создания региональных платформ для совместного обучения. Эти меры особенно важны в Восточной Европе и Центральной Азии, где необходимы также данные о торговле людьми, похищении невест, ранних браках, гендерном насилии, подростковой беременности, женщинах-мигрантах и женщинах с ограниченными возможностями.

Поощрять и финансировать исследования движущих сил уязвимости

Разбивка данных переписей и обследований должна быть приоритетом во всех странах; данные и результаты анализа должны предоставляться в удобных для пользователя форматах, чтобы использовать их в пропагандистской работе и исследованиях. Конкретные рекомендации включают: создание и использование надлежащих показателей, которые помогут выявить многообразие групп и слоев населения; методологии, которые согласовывают работу отдельного ведомства с контекстом, структурными и культурными факторами; качественные методы, дающие информацию о культурном контексте; обследования использования времени, позволяющие понять динамику согласования обязанностей по уходу с оплачиваемой работой для женщин и мужчин.

Обеспечить, чтобы люди знали свои права и имели доступ к правосудию

Сексуальные и репродуктивные права следует уважать, защищать и соблюдать путем содействия образованию населения и проведению правовой и политической реформ. Это включает обеспечение в национальном законодательстве признания и мер защиты, подтверждающих основные права человека, в частности, сексуальных и репродуктивных прав, и гарантирующих способность людей осуществлять эти права без какой-либо дискриминации, принуждения или насилия. Такие меры защиты должны быть обеспечены всем людям независимо от возраста, пола, расы, этнического происхождения, культуры, религии, семейного положения, инвалидности, национального происхождения, языка, сексуальной ориентации, гендерной идентичности или ВИЧ-статуса.

Необходимо повысить уровень осведомленности систем правосудия о потребностях людей, сталкивающихся с дискриминацией, особенно с множественными ее формами. Например, европейские нормы рекомендуют создавать уголовные, гражданские и другие суды, специально предназначенные для удовлетворения уникальных потребностей молодых людей, причем персонал этих судов должен быть обучен работе с молодежью и хорошо понимать ее проблемы и потребности. Сферу компетенции этих судов можно распространить на жертв гендерного насилия и другие группы, сталкивающиеся с множеством форм уязвимости, такие как этнические меньшинства.



United Nations Populations Fund
Eastern Europe and Central Asia Regional Office

<http://eeca.unfpa.org>



United Nations Economic
Commission for Europe

www.unece.org